Naciones Unidas S/2015/729



Consejo de Seguridad

Distr. general
25 de septiembre de 2015
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur

I. Introducción

1. Este informe se presenta con arreglo a lo dispuesto en la resolución 2228 (2015) del Consejo de Seguridad, en que el Consejo prorrogó el mandato de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID) hasta el 30 de junio de 2016 y me solicitó que lo informara cada 90 días sobre la ejecución del mandato de la misión. En el informe se proporciona información actualizada y un análisis del conflicto y de la situación política, así como del entorno operacional de Darfur en el período comprendido entre el 26 de mayo de 2015, fecha de publicación de mi informe anterior (S/2015/378), y el 15 de septiembre de 2015. Además, en el informe se exponen los logros de la UNAMID en la ejecución de sus prioridades estratégicas revisadas, que hizo suyas el Consejo de Seguridad en sus resoluciones 2148 (2014), 2173 (2014) y 2228 (2015), así como en el logro de sus parámetros de referencia revisados (véanse el informe S/2014/279 y la resolución 2228 (2015)). Además, en él se ponen de relieve los principales desafíos que presenta el cumplimiento eficaz de su mandato y se proporciona información actualizada para que se siga aplicando la revisión estratégica de 2014, la transferencia de tareas al equipo de las Naciones Unidas en el país y la estrategia de salida.

II. Dinámica del conflicto y condiciones de seguridad

A. Tendencias actuales y dinámica del conflicto en Darfur

2. El conflicto en Darfur siguió caracterizándose por las operaciones militares de contrainsurgencia llevadas a cabo por el Gobierno del Sudán con el objetivo de reducir la capacidad operacional de los movimientos armados no signatarios. En particular, las fuerzas del Gobierno se centraron en desalojar al Ejército de Liberación del Sudán-Abdul Wahid (ELS-AW) de su bastión en la zona de Jebel Marra y evitar que se reagruparan las fuerzas del Movimiento por la Justicia y la Igualdad y del Ejército de Liberación del Sudán/facción de Minni Minawi (ELS-MM).

15-15919 (S) 280915 280915





Combates entre las fuerzas gubernamentales y los grupos rebeldes

3. A fines de mayo y principios de junio, las fuerzas gubernamentales siguieron llevando a cabo operaciones de contrainsurgencia y acumularon una cantidad considerable de contingentes en Jebel Marra como parte de nuevos intentos por desalojar al ELS-AW de la zona de Rokero. El 7 de junio, se produjeron bombardeos aéreos en las aldeas de Burgo y Targe, en Darfur Central. El 8 de junio, elementos de la facción ELS-AW tendieron una emboscada a un convoy de las Fuerzas Armadas Sudanesas que se dirigía a Rokero, en los alrededores de la aldea de Savanga, cerca del pueblo de Golo. Los días 11 y 14 de junio se efectuaron bombardeos aéreos de posiciones del ELS-AW en las zonas de Dalo y Solow, al oeste de Rokero. Los días 15 y 16 de junio, las fuerzas gubernamentales realizaron operaciones aéreas y terrestres en las aldeas de las cercanías de Rowata. La ofensiva aérea y terrestre combinada logró desalojar al ELS-AW de las aldeas de Rokero, Rowata y Burgo.

4. Tras haber logrado importantes avances militares contra los movimientos armados mediante la ejecución de la segunda fase de la operación de contrainsurgencia “Verano Decisivo” entre diciembre de 2014 y junio de 2015, el Gobierno hizo una pausa en las operaciones, principalmente debido a las dificultades para que sus contingentes circularan durante la estación de las lluvias. Esta pausa permitió que el ELS-AW lanzara varias contraofensivas, entre ellas un ataque contra un puesto de observación de las Fuerzas Armadas Sudanesas en la montaña Keibi, cerca de Guldo, en Darfur Central, el 3 de julio, así como contra dos puestos de control de las Fuerzas Armadas Sudanesas cerca del pueblo de Golo, en Darfur Central, el 4 de julio. Con ello el ELS-AW intentó demostrar que seguía teniendo una presencia duradera en el conflicto, perturbando el control efectivo por parte del Gobierno de la zona de Guldo. El 2 de septiembre, el ELS-AW liberó a 13 soldados de las Fuerzas Armadas Sudanesas que estaban detenidos en Jebel Marra desde 2012.

5. El Movimiento por la Justicia y la Igualdad y el ELS-Minni Minawi, en cambio, evitaron en gran medida enfrentar a las fuerzas del Gobierno en sus principales zonas de conflicto en los corredores central (Shangil Tobaya, Dobo, Thabit, Fanga Suk y Tawilla) y septentrional (zona nororiental de Kutum y Umm Baru, en Darfur Septentrional), se cree que como consecuencia del efecto disuasorio que tuvieron los refuerzos del Gobierno, por ejemplo, las Fuerzas de Repuesta Rápida, en lugares estratégicos entre Fanga Suk, Tawilla y Shangil Tobaya, y de las considerables pérdidas de personal y equipo sufridas en los combates librados contra las fuerzas del Gobierno en Nikhara, cerca de Tulus, en Darfur Meridional, en abril de 2015.

6. Sin embargo, el 14 de junio, un grupo armado desconocido atacó una posición de las Fuerzas Armadas Sudanesas en la aldea de Taalba, en el noreste de Tawilla, causando la muerte de dos soldados de las Fuerzas Armadas Sudanesas. El 16 de junio, las Fuerzas Armadas Sudanesas sufrieron un ataque similar en Orchi, al este de Umm Baru, en Darfur Septentrional. La UNAMID no pudo confirmar la participación del ELS-Minni Minnawi ni de elementos del Movimiento por la Justicia y la Igualdad en esos ataques. Mientras tanto, el 15 de junio, otra facción liderada por Abbas Aseel, un exagente de inteligencia del ELS-AW, atacó un campamento militar del Gobierno en Seleah, Jebel Moon, al norte de El Geneina,

Darfur Occidental, lo que derivó en la muerte de dos soldados de las Fuerzas Armadas Sudanesas.

7. El 14 de julio, el ELS-Free Will, una facción armada aliada al Gobierno, junto con milicias de rezeigat del norte, se enfrentaron con elementos de las Fuerzas Populares de Defensa en Kafod, Darfur Septentrional, causando la muerte de seis civiles y saqueando un mercado local y provocando un incendio en él. El 5 de agosto, el Gobierno negoció un acuerdo de cesación de las hostilidades entre los adversarios.

Conflictos locales y violencia intercomunitaria

8. Tradicionalmente, los conflictos intercomunitarios en Darfur han tenido como causa el acceso, la utilización y la gestión de los recursos, la mayoría de las veces entre comunidades de agricultura sedentaria y comunidades nómadas dedicadas al pastoreo y en general esos conflictos fueron resueltos por los dirigentes locales a través de mecanismos tradicionales. A pesar de esos esfuerzos de mediación llevados a cabo a nivel local, las causas subyacentes de la violencia siguen sin abordarse en gran medida. Además, más allá de las disputas por los recursos, el conflicto entre el Gobierno y los movimientos rebeldes ha contribuido a que aumentara significativamente la frecuencia y la intensidad de los enfrentamientos entre las comunidades. La instrumentalización de las milicias locales, sumada a la influencia que estas siguen ejerciendo, la disponibilidad de armas para las comunidades locales y la impunidad generalizada han dado lugar a que los conflictos tribales se convirtieran en la principal causa de las muertes violentas y de un importante desplazamiento de civiles en muchas partes de Darfur.

9. Durante el período sobre el que se informa, la UNAMID registró 13 incidentes de enfrentamientos entre comunidades, la mayoría de ellos entre clanes árabes, que causaron 164 muertes, en comparación con 11 incidentes que habían causado 278 muertes en el período anterior. En la mayoría de los casos, el Gobierno intervino rápidamente para poner fin a la violencia y contener la situación. En particular, los gobernadores de Darfur Meridional y Oriental, recientemente nombrados, han tomado medidas enérgicas para poner coto a la violencia intercomunitaria en sus estados, por ejemplo, creando zonas de amortiguación entre las comunidades beligerantes, ejerciendo presión sobre ellas para que se abstuvieran de cometer actos de violencia y deteniendo a las personas sospechadas de haberlos perpetrado. No obstante, la persistente recurrencia de estos conflictos indica que es necesario poner en práctica procesos de reconciliación que vayan más allá de la mera contención de la violencia y que aborden sus causas fundamentales, a fin de garantizar la sostenibilidad de la coexistencia pacífica entre las comunidades locales.

Controversias sobre tierras

10. La causa subyacente de las controversias entre las tribus maalia y rezeigat en Abu Karinka y Adilla, en Darfur Oriental, y las tribus berti y zeyadiyah en Malha, Al-Kouma y Mellit, en Darfur Septentrional, es la propiedad de la tierra. El descubrimiento de yacimientos de petróleo en las zonas en que residen los maalia y sobre las que los rezeigat del sur sostienen tener derechos de propiedad exacerbó aún más el conflicto que mantienen dichas tribus.

11. El conflicto entre las tribus maalia y rezeigat del sur, que dejó un saldo de 320 muertos en agosto de 2014 y de 107 muertos en mayo de 2015, seguía sin resolverse

y las relaciones entre esas tribus siguieron siendo tensas. El 18 de julio, unos 500 jóvenes de rezeigat del sur se movilizaron cerca de El Daien en preparación para un ataque contra los maalia que tendría lugar unos días más tarde. La noticia de que se estaba produciendo esa movilización tuvo como consecuencia el desplazamiento de al menos 150 maalia de Um Rakuba a Abu Karinka, en las zonas de Adilla, Hilal y Abu Jabra. El ataque fue impedido tras las conversaciones mantenidas por el Gobernador del estado de Darfur Meridional con los líderes de los rezeigat del sur, y el despliegue de un mayor número de contingentes de las Fuerzas Armadas Sudanesas en la zona de amortiguación, que se estableció después de que se produjeran enfrentamientos entre las dos comunidades en mayo de 2015.

12. A pesar del acuerdo de cesación de las hostilidades firmado en marzo de 2015, las tribus berti y zeyadiyah reanudaron sus enfrentamientos el 4 de julio en la localidad de Mellit, en Darfur Septentrional, a raíz del robo de ganado. El 5 de julio, los zeyadiyah atacaron la aldea de Hillet Abdul Rahim, cerca de Mellit, mataron a siete berti, y saquearon sus propiedades. En represalia, y también por haber apoyado a los zeyadiyah en incidentes anteriores, los días 8 y 10 de julio, miembros de la tribu berti atacaron e incendiaron seis aldeas de Beni Omran, como consecuencia de lo cual se produjo un número no confirmado de muertes. El 12 de julio, los berti y los zeyadiyah firmaron por separado acuerdos de cesación de hostilidades con el Gobierno del estado, en tanto se desplegaron contingentes adicionales de las Fuerzas Armadas Sudanesas a Mellit para estabilizar la situación. A falta de un proceso de reconciliación viable, se reanudaron los combates, una vez más a causa del robo de ganado, al atacar el 27 de julio la tribu beni omran la aldea de Hillet Ibrahim, causando la muerte de dos berti y al atacar también, junto con los zeyadiyah, la aldea de Husban Duma en El Taweisha, en Darfur Septentrional, el 17 de agosto, con un saldo de otros dos berti muertos.

Robo de ganado

13. Los casos de robo de ganado siguieron produciéndose con frecuencia, en particular en el este y el sur de Darfur durante la estación actual de migraciones y, sumados a la falta de estado de derecho e instituciones judiciales efectivos, esos incidentes exacerbaron los conflictos intercomunitarios. Del 13 al 16 de julio, se reanudaron los combates entre las tribus habaniya y rezeigat del sur en Al Sunta, en Darfur Meridional, y El Ferdous, en Darfur Oriental, lo que dio lugar a la muerte de 46 personas. En respuesta, el Gobierno reforzó las zonas de amortiguación entre las dos comunidades, en tanto que las autoridades de Darfur Meridional detuvieron a 21 rezeigat del sur y a 11 habaniya en relación con esos incidentes. También en Darfur Meridional, entre el 13 y el 15 de agosto, se reanudaron los enfrentamientos entre los fallata y los salamat en la zona de Al Nadhif en Buram por el robo de ganado, lo que arrojó un saldo de 83 muertos. El 7 de septiembre se celebró un acuerdo de alto el fuego entre las dos tribus. El 2 de julio se registraron nuevos enfrentamientos relacionados con el robo de ganado en Darfur Oriental entre los maalia y los rezeigat del norte en la aldea de Abu Duweiman en Shearia y, el 4 de julio, entre los rezeigat del norte y los habaniya en Umelkhairat, al sudeste de El Daien; ambos enfrentamientos derivaron en la muerte de tres personas.

Acceso a tierras de cultivo

14. Los conflictos que se generan en relación con el uso y el acceso a las tierras de cultivo entre las comunidades nómadas y sedentarias fueron especialmente importantes en Darfur Oriental, Meridional y Occidental durante la estación actual de migración y agricultura. El 2 de julio se produjeron enfrentamientos en Darfur Oriental entre las tribus birgid y ghuzam en la aldea de Um Karasha, cerca de Muhajeria, lo que dio lugar a la muerte de dos birgid y de dos agentes de policía del Gobierno que trataban de descomprimir la situación. El 4 de julio, integrantes de las tribus beni hussein y salamat se enfrentaron en la zona de Ingumbail, al norte de Um Dukhun, en Darfur Central, a raíz de lo cual se produjo una muerte. En Darfur Meridional, dos miembros de la tribu masalit resultaron muertos en un enfrentamiento con los rezeigat del sur en la zona de Goertobak, en las cercanías de Graida, los días 18 y 19 de julio. Durante julio, en la zona de Aisha Bara en Darfur Occidental, al sudeste de El Geneina, se intensificaron considerablemente las tensiones entre las comunidades nómadas y los agricultores locales, y las autoridades tribales suspendieron las actividades agrícolas a la espera de que se resolviera la controversia.

15. En los cinco estados de Darfur, los pastores árabes también impidieron a los desplazados internos que eran agricultores acceder a sus tierras de labranza y los sometieron a agresiones físicas y acosos, además de destruir sus cultivos. Durante el período al que se refiere el informe, en Darfur Occidental, por ejemplo, árabes armados impidieron a los agricultores que se encontraban cerca de los campamentos de desplazados internos Krinding I y II, Kreinik y Sisi, al este de El Geneina, acceder a sus tierras de labranza, exigiendo a cambio de ello pago por la utilización de las tierras o una renuncia por escrito a sus derechos de propiedad sobre ellas.

Delincuencia y bandidaje

16. Se registró un total de 391 hechos delictivos que derivaron en 93 muertes, en comparación con 316 hechos delictivos y 50 muertes registradas durante el período anterior, lo que mostró una continua tendencia al alza en los últimos diez meses. Los crímenes más comunes fueron homicidios (8), violaciones (42), ataques con armas de fuego (73), robos a mano armada (66), tentativas de robo (20), acoso/hostigamiento (69), robo con allanamiento de morada (29), saqueos (8), secuestros (21), incendios intencionales (5), emboscadas (11), amenazas (10) y robos de ganado (29).

17. En Darfur Septentrional, en los alrededores de Jartum, se registraron altas tasas de delincuencia debido a la presencia de milicias de la tribu rezeigat del norte, así como de elementos del Movimiento por la Justicia y la Igualdad y del ELS-MM. El 22 de julio, hombres armados a bordo de tres camionetas atacaron la aldea de Anka, al noreste de Kutum, matando a nueve personas y secuestrando a un civil, saqueando bienes y robando ganado. Tras la comisión de ataques similares contra desplazados internos en la zona de Labado, en Darfur Oriental, para principios de agosto el Gobierno había reforzado la presencia de la policía y de las Fuerzas Armadas Sudanesas en la zona, a fin de asegurar que se respetara el estado de derecho.

B. Acontecimientos políticos

18. Tras las elecciones nacionales sudanesas de abril y la formación de un nuevo Gobierno en junio de 2015, el Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana Encargado de la Aplicación de las Recomendaciones para el Sudán siguió colaborando con las partes interesadas a fin de evaluar sus opiniones sobre las perspectivas de celebración de un diálogo nacional inclusivo y fidedigno en el Sudán y la función que cumpliría una mediación sincronizada en este contexto. Del 2 al 4 de agosto, el Grupo de Alto Nivel viajó a Jartum y se reunió con el Gobierno y los partidos de la oposición basados en esa ciudad. En su reunión con el Presidente del Grupo, Presidente Thabo Mbeki, celebrada el 3 de agosto, el Presidente Bashir sostuvo que el diálogo nacional constituía un proceso que implicaba al Sudán y que debía tener lugar en el país y que por lo tanto, no era necesario que se celebrara una reunión previa a ese diálogo en Addis Abeba. También añadió que el diálogo se llevaría a cabo con o sin la participación de los movimientos armados de Darfur y del Movimiento de Liberación del Pueblo del Sudán-Norte.

19. En su reunión con el comité preparatorio para el proceso de diálogo nacional (el "mecanismo 7+7") que se celebró el 5 de agosto, el Presidente Bashir indicó que el diálogo nacional se pondría en marcha el 10 de octubre y que se haría todo lo posible por asegurar la participación en él de los partidos opositores e interesados que oponen resistencia. El 20 de agosto, el Presidente Bashir convocó a la Asamblea General del diálogo nacional en Jartum, en la que no participaron los principales partidos de la oposición y expresó su disposición a declarar un alto el fuego en Darfur y en las Dos Zonas durante dos meses, así como a ofrecer una amnistía a quienes decidieran sumarse al diálogo. Durante su reunión con el Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana Encargado de la Aplicación de las Recomendaciones para el Sudán, celebrada el 22 de agosto en Addis Abeba, representantes de la oposición política y armada del Sudán reiteraron que se negaban a participar en el diálogo nacional en las condiciones actuales y con el formato actual y pidieron que se adoptara un nuevo enfoque, mediante el posible fortalecimiento del Grupo de Alto Nivel por parte del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana.

20. Del 19 al 23 de agosto, el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana viajó al Sudán, incluido Darfur, para evaluar la situación, y se reunió con funcionarios del Gobierno del Sudán y la UNAMID, además de visitar un campamento de desplazados internos. Posteriormente, durante su 539ª sesión, celebrada el 25 de agosto, el Consejo de Paz y Seguridad emitió un comunicado en el que pedía al Gobierno del Sudán que desistiera de toda acción que pudiera poner en peligro la celebración de un diálogo nacional creíble e incluyente y reiteró su llamamiento para convocar a una reunión urgente y previa al diálogo nacional que se celebraría en Addis Abeba bajo los auspicios del Grupo de Alto Nivel. El Consejo de Paz y Seguridad pidió además al Grupo de Alto Nivel que siguiera colaborando en este contexto y que le informara en un plazo de 90 días sobre la nueva participación de todas las partes interesadas del Sudán en este proceso. El 30 de agosto, los medios de comunicación informaron que el Presidente Bashir había reiterado que su Gobierno se oponía a celebrar una reunión previa al diálogo nacional fuera del Sudán. El 4 de septiembre, un comité especial establecido en virtud del "mecanismo 7+7" para que considerara la decisión del Consejo de Paz y Seguridad supuestamente presentó sus recomendaciones y rechazó la posibilidad de

que se celebrara esa reunión previa al diálogo. Tras una reunión de sus dirigentes que tuvo lugar en París del 9 al 14 de septiembre, el Frente Revolucionario Sudanés aprobó una hoja de ruta en que expresaba su disposición a firmar un acuerdo de cesación de las hostilidades de seis meses con el Gobierno y a apoyar la celebración de una reunión previa al diálogo.

C. Situación humanitaria

21. La situación humanitaria en Darfur siguió caracterizándose por desplazamientos a gran escala, que se han extendido en el tiempo. En el período actual, se registraron menos desplazamientos nuevos que durante el primer semestre del año, y las organizaciones humanitarias recibieron informaciones de que se habían producido un poco más de 5.000 desplazados en razón de los enfrentamientos intercomunitarios ocurridos en Mellit, Darfur Septentrional, y en Beida, Darfur Occidental. Las organizaciones humanitarias verificaron que se habían producido más de 104.000 nuevos desplazados internos en 2015 y recibieron informaciones que no han sido confirmadas de que habría otros 69.000 desplazados, la mayoría de ellos en zonas inaccesibles de Jebel Marra y alrededores. Aproximadamente 50.000 desplazados han regresado a sus lugares de origen desde el comienzo del año. Hay un total de más de 2,6 millones de desplazados en todo Darfur.

22. Del 4 al 7 de junio, junto con la UNAMID y las autoridades locales, los asociados humanitarios llevaron a cabo una misión de evaluación integrada en Guldo y Nertiti, en la localidad de Jebel Marra Occidental, en Darfur Central. La misión de evaluación observó que casi 25.000 personas habían huido a los pueblos desde las aldeas circundantes en el primer trimestre de 2015 y que esas personas necesitaban asistencia humanitaria integral. Las principales carencias de Guldo se relacionaban con los servicios de salud, agua y saneamiento. También a principios de junio, tres organizaciones no gubernamentales locales llevaron a cabo una misión de evaluación de las necesidades de la localidad de Jebel Marra Oriental, en Darfur Meridional, otra zona a la que las organizaciones humanitarias han tenido un acceso limitado, y determinaron que unas 20.000 personas necesitaban asistencia humanitaria básica. A pesar de los retrasos iniciales que experimentaron para llegar a la zona, el acceso al pueblo de Abu Karinka, en Darfur Oriental, siguió abierto durante los meses de julio y agosto, y se siguieron prestando ayuda alimentaria, servicios de salud, nutrición, educación, agua y saneamiento, además de vivienda, entre otros tipos de apoyo.

23. Tras las informaciones recibidas acerca del aumento de las tasas de mortalidad en razón de la malnutrición en Nertiti, Darfur Central, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y sus asociados visitaron la zona y confirmaron que seis niños, que habían llegado desde zonas que no contaban con servicios de nutrición, habían muerto en el hospital local desde comienzos de julio debido a complicaciones relacionadas con la malnutrición. Los asociados humanitarios siguen solicitando autorización para ampliar los servicios de nutrición para salvar vidas en Jebel Marra y alrededores. A pesar de las limitaciones de acceso, el UNICEF y sus asociados vacunaron a 328.470 niños contra el sarampión (el 91% de la meta) durante el período sobre el que se informa.

D. Entorno operacional

Ataques contra la UNAMID

24. Durante el período que se examina, se registró en Darfur un total de 69 incidentes y actos hostiles contra la UNAMID y su personal, frente a 60 en el período anterior, entre ellos 35 casos de robo con allanamiento de oficina, 19 casos de robo y 15 de secuestro de vehículos.

25. El 24 de mayo, hombres armados no identificados a bordo de una motocicleta mataron a un funcionario nacional de la UNAMID cerca de los locales de la misión en Zalingei, Darfur Central. No se han determinado los motivos del ataque y la UNAMID y la policía del Gobierno todavía están investigando el hecho. El 2 de junio, el convoy de un contratista que transportaba equipo de propiedad de los contingentes de la unidad de policía constituida de Bangladesh, y que viajaba sin escolta militar, en contra de lo aconsejado por la UNAMID, fue atacado al sur de Menawashei, en Darfur Meridional. La policía del Gobierno y las Fuerzas de Respuesta Rápida mataron a tres de los autores del hecho y capturaron a otros cinco cuando los perseguían y lograron recuperar el equipo. Los días 15 y 24 de julio se produjeron nuevos ataques contra convoyes de la UNAMID que fueron perpetrados por hombres armados no identificados, al noroeste de Kutum, Darfur Septentrional, y cerca de la base del equipo de Tulus, en Darfur Meridional. No se registraron víctimas en esos incidentes, y los contingentes de la UNAMID respondieron con disparos contra sus autores, que lograron escapar. El 18 de agosto, otro grupo armado no identificado detuvo brevemente un convoy de la UNAMID en Aljazera, cerca de Mellit, en Darfur Septentrional, pero no se informó que se hubieran producido víctimas.

26. El 6 de junio, dos trabajadores internacionales contratados, que habían sido secuestrados en Zalingei, Darfur Central, el 29 de enero de 2015, fueron liberados en buen estado de salud. Un funcionario nacional de la UNAMID, que había sido secuestrado por hombres armados en Nertiti, Darfur Central, el 21 de julio de 2015, fue puesto en libertad tras cinco días de cautiverio.

27. A fin de mejorar la seguridad del personal de las Naciones Unidas y demás personal, la UNAMID intensificó las patrullas y el suministro de escoltas armadas para traslados en El Fasher, y aumentó la coordinación con los organismos de seguridad del Gobierno para que pudieran perseguir más eficazmente a los autores de los ataques perpetrados contra la UNAMID. El 28 de junio, la UNAMID y el Fiscal Especial para Darfur convinieron en establecer un equipo conjunto para examinar todos los casos de ataques contra el personal y los bienes de la misión que se hubieran producido con miras a agilizar las investigaciones y juzgar las causas pendientes. A fin de combatir el aumento de la delincuencia en El Fasher, el 30 de junio el nuevo Gobernador de Darfur Septentrional emitió un decreto mediante el cual se establecían estrictas medidas de seguridad. El 14 de julio, la oficina del Gobierno encargada de la lucha contra el secuestro de vehículos detuvo a tres personas armadas sospechadas de haber secuestrado vehículos en que viajaba personal de las Naciones Unidas en El Fasher.

Ataques contra organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales internacionales y personal de asistencia humanitaria

28. Se registró un total de 25 hechos delictivos contra los agentes humanitarios, en comparación con los 40 registrados en el período abarcado por el informe anterior, entre ellos 3 secuestros, 13 casos de secuestro de vehículos y 9 ataques y robos a mano armada. El 4 de junio, un convoy escoltado por la UNAMID e integrado por 11 camiones del Programa Mundial de Alimentos (PMA) y por 8 camiones y un camión cisterna de la UNAMID fue atacado por hombres armados desconocidos al sudoeste de Kutum, en Darfur Septentrional. El conductor del PMA secuestrado por los atacantes y su camión fueron recuperados por la policía del Gobierno al día siguiente. El 2 de agosto, en un intento por obtener dinero extorsivamente, una milicia armada secuestró a los conductores de diez camiones contratados por el PMA, junto con sus vehículos, al este de Kabkabiya, en Darfur Septentrional, y los mantuvo cautivos durante varios días antes de liberarlos, tras la intervención del Gobernador. El mismo día, se encontró en la aldea de Abdul Shakur, al oeste de Kutum, en Darfur Septentrional, el cadáver del funcionario de una organización no gubernamental internacional, de contratación nacional, que había sido secuestrado por hombres armados el 3 de junio. El 8 de septiembre, en la localidad de Kreinik, cerca de El Geneina, en Darfur Occidental, hombres armados no identificados tendieron una emboscada a un vehículo que transportaba a dos funcionarios de estado y a representantes de la OMS, lo que provocó la muerte del conductor y de un funcionario encargado de la seguridad; los hombres huyeron del lugar con el vehículo.

Restricciones a la libertad de circulación, denegaciones de acceso y denegación de autorizaciones impuestas a la UNAMID

29. La UNAMID siguió sufriendo restricciones a la libertad de circulación, denegaciones de acceso y de autorizaciones de seguridad para realizar patrullajes y llevar a cabo otras actividades establecidas en su mandato. La UNAMID fue objeto de 13 medidas restrictivas, en comparación con las 24 que había experimentado en el período anterior, y las autoridades gubernamentales citaron la inseguridad, causada por la presencia de grupos armados, como la razón más común para imponerlas. La menor cantidad de restricciones se debió principalmente a la tregua que se produjo en los combates entre el Gobierno y los grupos armados a raíz de las condiciones meteorológicas. La misión también experimentó restricciones de vuelo y los organismos de seguridad del Sudán rechazaron manifiestos o cancelaron varios vuelos sin proporcionar justificación. Por ejemplo, el 22 de agosto, ocho vuelos de la UNAMID previstos para cumplir un horario regular fueron cancelados debido a la negativa del personal de seguridad nacional del aeropuerto de El Fasher a aprobar los manifiestos, medida que afectó a 107 pasajeros.

30. Debido a las demoras y los obstáculos impuestos por los organismos del Gobierno del Sudán en la expedición de autorizaciones para el transporte de raciones de alimentos a los efectivos de la UNAMID desde Port Sudan a partir de mayo de 2015, al 15 de septiembre se habían reducido las reservas de la misión a alrededor de un 50%. Se ha retenido un total de 129 contenedores con raciones de alimentos, como consecuencia de lo cual se han echado a perder 148 toneladas de alimentos, lo que repercutió en el nivel de nutrición proporcionado a la Fuerza, así como en su sostenibilidad en lo que respecta a las reservas de raciones existentes.

Denegación de acceso y restricciones impuestas a los agentes humanitarios

31. Las demoras que se produjeron en la realización de evaluaciones de las necesidades en razón de las restricciones impuestas al acceso siguen constituyendo un importante motivo de preocupación, al igual que la calidad y la duración del acceso, una vez concedido, en particular en Jebel Marra. De abril a junio, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) en el Sudán informó que de un total de 1.451 solicitudes de autorización de viaje dentro de los estados y de un estado a otro que se habían presentado, 232 (el 16%) había sufrido demoras y 67 (casi el 5%) habían sido denegadas. Entre las solicitudes denegadas figuraban pedidos de acceso a las zonas más afectadas por el conflicto, en los alrededores de Jebel Marra, por ejemplo, a algunos lugares a los que no se ha podido acceder desde principios de 2010. Casi la mitad de todas las solicitudes de viaje entre estados fueron demoradas, denegadas o restringidas. Además, la mitad de las organizaciones indicaron que habían adoptado una “conducta que los llevaba a autolimitarse”, ya que se abstenían de presentar solicitudes que sabían serían denegadas.

Visados

32. Las denegaciones y los retrasos en la expedición de visados siguió afectando negativamente a la capacidad de la misión para desplegar personal y aplicar su mandato. Durante el período sobre el que se informa, el Gobierno aprobó 772 visados, a saber: 21 para civiles, 135 para militares, 282 para policías, 205 para contratistas, 106 para consultores y visitantes oficiales y 23 para personas a cargo. Se rechazó un total de 52 solicitudes de visado de entrada y residencia, entre ellas solicitudes de visado para cubrir vacantes de nivel superior, por ejemplo, para candidatos seleccionados para cubrir el puesto de Oficial Principal de Asuntos Humanitarios y el de Asesor Superior de Protección de la Mujer en dos ocasiones para cada puesto, así como el puesto de Jefe de la Oficina en Darfur Meridional. Las secciones más afectadas en este contexto fueron la Sección de Seguridad, a la que se denegaron 11 visados y la Sección de Protección de los Civiles, el Centro Conjunto de Operaciones y la Sección de Derechos Humanos, con cinco denegaciones cada una. Para la Sección de Protección de los Civiles, ello representa casi el 40% de su personal de contratación internacional; en la Sección de Derechos Humanos, el 50% de los puestos permanecen vacantes porque no se han otorgado los visados y se encuentran pendientes en la actualidad siete solicitudes de visado de residente; en el Centro Conjunto de Operaciones, seis de los siete puestos se encuentran vacantes, cinco de ellos porque han habido problemas con los visados. Otras 132 solicitudes de visado presentadas durante el período sobre el que se informa se han retrasado sin que se haya dado una respuesta. Queda pendiente el otorgamiento de cinco visados para funcionarios desde el período anterior, y en un caso en particular, se espera una respuesta desde el 19 de noviembre de 2014.

III. Ejecución del mandato

A. Apoyo a un proceso de paz inclusivo

Mediación de alto nivel

33. Durante el período que se examina, el Representante Especial Conjunto interino/Mediador Principal Conjunto interino siguió conversando con el Gobierno

del Sudán y los movimientos armados no signatarios, como el Movimiento por la Justicia y la Igualdad, el ELS-MM y el ELS-AW, sobre la reanudación de las negociaciones. Las partes mantuvieron posiciones divergentes en relación con el alcance y el formato de ese proceso, en particular con respecto al Documento de Doha para la Paz en Darfur como marco de la negociación.

34. El 5 de julio, el Representante Especial Conjunto interino se reunió con funcionarios del Ministerio de Relaciones Exteriores en Jartum, que expresaron que su Gobierno estaba dispuesto a reanudar las conversaciones con los movimientos armados de Darfur, pero solo en el marco del Documento de Doha para la Paz en Darfur y con Doha (Qatar) en su calidad de foro para esas conversaciones. Esta posición fue reiterada por el Presidente Bashir durante la reunión mantenida con el Presidente Mbeki en Jartum el 3 de agosto. El Presidente Bashir añadió que no se reanudaría la discusión del Documento de Doha, y que, con la excepción de pequeños lugares que todavía quedaban en poder del ELS-AW, los movimientos armados ya no tenían una presencia en Darfur.

35. Del 26 al 28 de mayo, durante las consultas mantenidas por los dirigentes de los tres movimientos armados con el Representante Especial Conjunto interino paralelamente a la celebración de una reunión sobre los derechos de los niños en los conflictos armados que tuvo lugar en Stadtdchlaining (Austria), esos dirigentes expresaron su preocupación por que se hubiera estancado el proceso de paz de Darfur. Además, si bien observaron que estaban dispuestos a participar en el diálogo nacional, afirmaron que no era una prioridad para ellos. En una reunión de seguimiento con el Representante Especial Conjunto interino celebrada en París los días 14 y 15 de agosto, los movimientos armados reconocieron algunos aspectos positivos del Documento de Doha, pero reiteraron que tenían reparos en que fuera utilizado como base las negociaciones. Los movimientos estuvieron de acuerdo en seguir discutiendo una posible agenda y lugar para las conversaciones y se comprometieron a presentar su posición por escrito sobre esa cuestión, tan pronto como fuera posible.

Aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur

36. Las consecuencias derivadas de la escisión del Movimiento por la Liberación y la Justicia en dos partidos políticos y la incertidumbre sobre el futuro de la Autoridad Regional de Darfur crearon graves tensiones entre los signatarios del Documento de Doha para la Paz en Darfur y socavaron su aplicación. En el nuevo Gobierno nombrado por el Presidente Bashir, cada uno de los dos nuevos partidos políticos, el Partido Nacional por la Liberación y la Justicia, encabezado por el Presidente de la Autoridad Regional de Darfur, Tijani el-Seisi, y el Partido por la Liberación y la Justicia, dirigido por el ex-Secretario General del Movimiento por la Liberación y la Justicia, Bahar Abu Garda, lograron un puesto de ministro estatal y un puesto de ministro federal.

37. El 28 de junio, tras meses de especulaciones sobre su futuro, el Presidente Bashir promulgó un decreto por el que prorrogó el mandato de la Autoridad Regional de Darfur durante un año. Al hacerlo, el Gobierno trataba de garantizar la aplicación de todas las disposiciones pendientes del Documento de Doha para la Paz en Darfur, en particular las relativas a la celebración de un referéndum para determinar el estatuto administrativo definitivo de Darfur. Sin embargo, hasta la fecha no se ha adoptado ninguna medida para crear la Comisión del Referendo.

38. Con la prolongación del mandato de la Autoridad Regional de Darfur, comenzaron a surgir desacuerdos con relación tanto a la Presidencia como a su titular, El-Seisi. El 29 de julio, la facción Abu Garda solicitó, al parecer, al Gobierno de Qatar que dejase de proporcionar financiación alguna a la Autoridad Regional de Darfur y los proyectos del Documento de Doha para la Paz en Darfur hasta que los signatarios conviniesen un programa de acción que tuviera en cuenta la división del Movimiento por la Liberación y la Justicia y el auge del MJI-Sudán. El 26 de agosto, durante una ceremonia celebrada en Jartum para conmemorar el comienzo de la segunda fase de los proyectos en el marco del Fondo para la Reconstrucción y el Desarrollo de Darfur, se produjo un acalorado enfrentamiento entre miembros del Partido por la Liberación y la Justicia y el Partido Nacional por la Liberación y la Justicia en el que los primeros pusieron en cuestión la atribución de 620 proyectos de desarrollo y la legitimidad de la actual dirección de la Autoridad Regional de Darfur. El 5 de septiembre, el Partido por la Liberación y la Justicia y el MJI-Sudán firmaron un memorando en el que solicitaban una auditoría del desempeño de la Autoridad Regional de Darfur en los últimos cuatro años, que incluyera la investigación de las denuncias de corrupción. Previamente a este memorando, se había producido, el 31 de agosto, el anuncio de un memorando de cooperación política firmado entre el Partido Nacional por la Liberación y la Justicia y una facción escindida del MJI-Sudán encabezada por Abdel Rahman Banat.

39. Se produjeron también demoras en la aplicación de los arreglos finales en materia de seguridad debido a la incapacidad de las partes de adherirse a sus disposiciones sobre los criterios de elegibilidad y las listas de combatientes. La desmovilización de 1.500 excombatientes del Movimiento por la Liberación y la Justicia y el MJI-Sudán en Darfur oriental y meridional, que estaba prevista para el mes de junio se inició el 8 de septiembre y se prevé que tenga una duración de un mes. Además, las obligaciones y los plazos previstos en el Documento de Doha con relación a la transferencia de fondos a la Autoridad Regional de Darfur para las esferas de justicia y reconciliación, indemnizaciones y retorno de los desplazados internos y los refugiados siguen sin aplicarse.

40. La segunda fase del Proceso de Diálogo Interno y Consultas en Darfur se inició el 3 de junio y el diálogo a nivel local se completó con éxito en 17 localidades en Darfur septentrional, meridional, central y occidental. El diálogo se aplazó en Darfur oriental debido a las condiciones de seguridad a raíz de los enfrentamientos entre las comunidades de los maalia y los rezeigat del sur. El diálogo en las 43 localidades restantes aún no se ha llevado a cabo debido a la falta de financiación adecuada, a pesar de los esfuerzos de la UNAMID y el Comité de aplicación del Proceso de Diálogo Interno y Consultas en Darfur para colaborar con el Gobierno y los donantes a este respecto. El 8 de septiembre, durante la décima reunión la Comisión de Seguimiento de la Aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur, celebrada en Doha, la Presidencia reiteró que este acuerdo constituía el marco principal para la solución del conflicto de Darfur y expresó su insatisfacción con las divisiones entre sus signatarios. Las partes se comprometieron a cooperar para asegurar la aplicación cabal de sus disposiciones.

B. Protección de los civiles

Protección física

41. La UNAMID siguió prestando protección mediante su presencia y patrullas de fomento de la confianza en zonas civiles, en particular en el interior y en los alrededores de campamentos de desplazados internos, mercados y aldeas, haciendo posible, por consiguiente, la seguridad de área para la realización de actividades humanitarias y de protección. Durante el período que se examina, las tareas de promoción de la misión ante el Gobierno y los movimientos armados contribuyeron a mejorar el acceso a las poblaciones vulnerables y afectadas y facilitaron la prestación de asistencia humanitaria a quienes la necesitan.

42. El personal militar de la UNAMID realizó un total de 21.267 patrullas, a saber, 13.047 misiones de protección de los civiles, 257 escoltas armadas humanitarias y 8.220 patrullas de protección de la UNAMID. Esas patrullas proporcionaron protección a un total de 5.973 aldeas y 8.220 desplazados internos. La policía de la UNAMID realizó 9.298 patrullas, en comparación con las 6.819 realizadas durante el mismo período en 2014, incluidas 4.869 patrullas de fomento de la confianza en comunidades de desplazados internos y 4.429 patrullas para responder a las necesidades de seguridad de los desplazados internos, en particular mujeres y niños, mientras recogían leña o participaban en actividades agrícolas. Estas patrullas no solo aumentaron la presencia de la misión en zonas civiles críticas, sino que también proporcionaron una oportunidad para la colaboración tanto entre los componentes de la UNAMID como con los asociados gubernamentales, a fin de llevar a cabo evaluaciones de los riesgos de protección y reunir información sobre indicadores de alerta temprana.

43. En un esfuerzo por impedir los enfrentamientos durante la migración anual de ganado a través de Darfur oriental, la UNAMID proporcionó apoyo financiero y técnico para la demarcación de tres rutas de migración en ese estado. Además, contingentes militares de la UNAMID proporcionaron una cisterna de 40.000 litros de agua para satisfacer las necesidades básicas de agua de la comunidad en Labado, en Darfur oriental.

44. A raíz de la misión interinstitucional de evaluación a Guldo y Nertiti de principios de junio, la UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en el país entregaron alimentos y artículos no alimentarios a las comunidades desplazadas en la zona los días 16 de junio y 16 y 26 de agosto. La misión, junto con agentes humanitarios, mantuvo su colaboración con las autoridades para proporcionar acceso oportuno e irrestricto a la zona.

45. La UNAMID hizo frente a la amenaza planteada por los artefactos explosivos mediante operaciones de limpieza de zonas presuntamente peligrosas y gestión de la seguridad de las municiones. Durante el período del que se informa, se destruyeron 497 piezas de munición sin detonar y 123 piezas de munición de armas pequeñas en 18 aldeas. La UNAMID proporcionó más de 300 sesiones de capacitación sobre los peligros de los restos explosivos de guerra a más de 25.000 civiles, incluidos mujeres y niños. Mediante emisiones de radio se transmitieron mensajes de seguridad a aproximadamente 80.000 civiles.

Apoyo logístico y de seguridad a las operaciones humanitarias

46. Durante el período del que se informa, la UNAMID proporcionó 257 escoltas armadas en Darfur (frente a 67 en el anterior período) para facilitar la prestación de asistencia humanitaria y las misiones de evaluación y vigilancia en distintas partes de Darfur. Diecinueve de estas escoltas fueron proporcionadas al Programa Mundial de Alimentos, que facilitó la entrega a los beneficiarios de 4.231 toneladas métricas de alimentos.

47. Unidades de policía constituidas de la UNAMID proporcionaron nueve escoltas a asociados humanitarios, lo que les permitió llevar a cabo misiones de evaluación y vigilancia en campamentos de desplazados internos. La misión alojó a trabajadores humanitarios en sus residencias en todo Darfur y sigue compartiendo locales con otros organismos en algunas de sus oficinas de sector y bases de operaciones. Se continuó almacenando en las instalaciones de la UNAMID material de asistencia humanitaria, como vehículos y maquinaria de otro tipo.

Promoción de un entorno de protección

48. La UNAMID documentó 113 nuevos casos de presuntos abusos y violaciones de los derechos humanos con un total de 403 víctimas (29 de ellas menores), frente a los 118 casos con 252 víctimas registrados durante el período abarcado por el informe anterior. Se confirmaron 53 de los casos de violaciones y abusos de los derechos humanos, mientras que, a juzgar por la información corroborada de diversas fuentes, los 48 casos restantes, aunque no fueron confirmados, es muy probable que hayan ocurrido. De estos 113 casos, 24 (en los que hubo 28 víctimas) fueron cometidos presuntamente por las fuerzas de seguridad gubernamentales y entidades asociadas. Los 89 casos restantes (en los que hubo 357 víctimas) fueron cometidos supuestamente por hombres armados no identificados, que las víctimas describieron repetidamente como “hombres árabes armados no identificados”. Se produjeron 32 casos de violación del derecho a la vida con 116 víctimas, incluidos tres menores, 58 casos de violación del derecho a la integridad física con 228 víctimas, incluidos siete menores, y 5 casos de secuestro con 35 víctimas. Se documentaron 2 casos de arresto y detención arbitrarios con 4 víctimas. Hubo 14 casos de violencia sexual y por razón de género, incluida la violencia sexual relacionada con los conflictos, que afectaron a 18 víctimas (incluidos cinco menores). Se registraron una serie de casos de agresión sexual contra desplazadas internas mientras recogían leña o participaban en actividades agrícolas.

49. Las víctimas de violaciones y abusos de los derechos humanos siguieron enfrentándose a dificultades en el acceso a la reparación judicial debido a una serie de factores, como la inacción por parte de la policía a la hora de iniciar investigaciones y llevar a los responsables ante la justicia. El reducido número de investigaciones y enjuiciamientos ha alentado a los autores a actuar con impunidad y ha contribuido a una disminución de la confianza en el sistema de justicia. De los 113 casos documentados, 50 fueron denunciados a la policía del Sudán en diversas localidades de Darfur. Solo 12 de los 50 casos denunciados fueron investigados dando lugar a un total de 7 detenciones. Sin embargo, no se informó de que se hubieran producido enjuiciamientos tras las detenciones. En relación con los 38 casos comunicados restantes, las entrevistas con víctimas y testigos y sus testimonios indicaron que las autoridades gubernamentales no adoptaron ninguna medida. Como se resaltó en el período anterior, las autoridades gubernamentales

siguen culpando a la falta de capacidad y la baja tasa de denuncias de la reducida actuación de la policía.

50. Las violaciones y los abusos documentados siguieron tendencias que se ajustan a las pautas establecidas anteriormente relacionadas con el conflicto de Darfur. La impunidad, la situación general de inseguridad y la proliferación de armas han impulsado las violaciones y los abusos de los derechos humanos. Cada vez más, los efectos indirectos de la violencia comunitaria han dado lugar a ataques contra la población civil que causaron muertos, heridos y pérdidas de bienes. La UNAMID observó una tendencia en los incidentes documentados relacionados con la amenaza constante que suponen los “hombres árabes armados” que se encontraban en el interior o las cercanías de los campamentos de desplazados internos y que, junto con otras personas no identificadas, atacaban a civiles mientras realizaban labores relacionadas con la agricultura, lo que les privaba de fuentes fundamentales de alimentos e ingresos de subsistencia.

51. La UNAMID siguió colaborando con las autoridades estatales y judiciales para abordar la cuestión de la impunidad, se reunió con el fiscal de El Fasher y Tawilla sobre la situación en que se encontraban los casos pendientes relativos a presuntos asesinatos y agresiones físicas de los que fueron víctimas civiles en Darfur septentrional, así como con el Presidente de la Asamblea Legislativa de Darfur Septentrional, para examinar presuntas violaciones de los derechos humanos relacionadas con el conflicto entre los berti y los beni omran. Un proceso de examen de las comisarías y las prisiones realizado por la UNAMID indicó que existían lagunas importantes en la presencia policial en Darfur, puesto que solo existían 74 comisarías y 54 subcomisarías de policía para prestar servicio a una población de siete millones de personas. Además de este déficit, en su diálogo con las autoridades estatales, la UNAMID resaltó la prolongada falta de presencia policial en las localidades de Kutum, Tawilla, Um Baru y Kornoi. El establecimiento de un puesto de la policía del Sudán en Labado, en Darfur oriental en agosto fue un hecho positivo.

52. En agosto de 2015, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos publicó el informe de 2014 sobre la impunidad y la rendición de cuentas en Darfur, que recoge los abusos de los derechos humanos documentados por la UNAMID durante ese año (un total de 411 casos) y proporciona un análisis de las razones de la constante impunidad, incluidos los problemas de acceso a la justicia y al derecho a obtener reparación para las víctimas en la región. Tras el anuncio hecho por los dirigentes del MJI el 16 de agosto de que el Gobierno tenía la intención de ejecutar a siete de sus miembros, que fueron capturados en 2010 después de un ataque contra las Fuerzas Centrales de Reserva en Darfur meridional y posteriormente condenados a muerte, la UNAMID entabló un dialogo con las autoridades sudanesas competentes y les instó a una moratoria sobre la pena de muerte y fue informada posteriormente de que esas penas de muerte habían sido suspendidas.

53. En julio, en colaboración con las autoridades competentes, la UNAMID impartió capacitación a más de 100 funcionarios judiciales, incluidos fiscales, abogados y magistrados de tribunales rurales sobre investigaciones penales, mediación y prevención de los conflictos y llevó a cabo programas de divulgación para aumentar los conocimientos de los funcionarios estatales en materia de derechos humanos.

54. El 12 de agosto, el Gobierno confirmó que aportaría el 30% de los costos de la aplicación del Plan Estratégico de Cinco Años del Sistema Penitenciario de Darfur, que se elaboró con el apoyo de la UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas. Además, las autoridades penitenciarias de Darfur aplicaron algunas de las recomendaciones de la UNAMID tras la fuga que se produjo en la cárcel de Zalingei el 14 de abril de 2015, en particular, las reparaciones de la infraestructura, la clasificación de los reclusos y la transferencia de los autores de delitos graves a instalaciones de máxima seguridad. A fin de reforzar aún más la seguridad en las cárceles, del 17 al 30 de junio, la UNAMID impartió capacitación a 30 funcionarios de prisiones sobre los principios del mantenimiento del orden y el control, la planificación de emergencia, la gestión de desastres y los mecanismos de alerta temprana. Treinta administradores de prisiones recibieron capacitación sobre la gestión y administración humanitaria de las prisiones.

55. Entre los proyectos comunitarios intensivos en mano de obra para los jóvenes que se considera que corren el riesgo de incurrir en comportamiento antisocial ejecutados, 22 correspondieron a la esfera de la formación profesional y la capacitación en el empleo en todos los estados de Darfur, dirigidos a más de 1.500 jóvenes. La UNAMID, en coordinación con los interesados competentes, comenzó a elaborar un programa de estabilización comunitaria, previsto para septiembre. La UNAMID completó también 18 proyectos de efecto rápido en todo Darfur para apoyar las necesidades inmediatas de las comunidades y las autoridades locales en los ámbitos de la salud, la educación, el agua y el saneamiento como parte de las iniciativas de fomento de la confianza entre la UNAMID y la población local.

56. La UNAMID proporcionó capacitación técnica sobre manejo de la escena del delito, policía de proximidad y conocimientos de informática a 305 agentes de la policía local y clases de inglés a 206 agentes de policía. También se adoptaron medidas para mejorar la seguridad y la colaboración entre las partes interesadas. En este sentido, se celebraron 48 reuniones de comités de seguridad comunitaria, se realizaron actividades para reforzar la policía de proximidad en los campamentos de desplazados internos, que contaron con el apoyo de 277 patrullas conjuntas con voluntarios de policía de proximidad como parte de las iniciativas de prevención del delito en los campamentos de desplazados internos. Además, se realizaron 98 sesiones de sensibilización sobre prevención del delito para la policía sudanesa y 141 sobre violencia sexual y por razón de género para los desplazados internos.

57. Las actividades periódicas de desarrollo de la capacidad para las comunidades de acogida sobre los derechos del niño y la protección infantil, así como el fomento de la capacidad de las estructuras locales en materia de mecanismos de supervisión y presentación de informes sobre las violaciones cometidas contra los niños, de conformidad con la resolución 1612 (2005) del Consejo de Seguridad, continuaron durante el período que abarca el informe, lo que ha permitido que las comunidades cooperen más y sean más audaces en la presentación de informes y, en consecuencia, un número cada vez mayor de violaciones contra los derechos de los niños están siendo notificadas. En el marco de los esfuerzos de la misión para sensibilizar a los beligerantes acerca de los derechos de los niños en los conflictos armados, el Representante Especial Conjunto interino facilitó las consultas entre mi Representante Especial para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados y los movimientos armados de Darfur del 26 al 28 de mayo de 2015 en Stadtschlaining (Austria), en colaboración con el Centro de Estudios Austríaco para la Paz y la Resolución de Conflictos. Durante la reunión, los dirigentes del MJI, el

ELS-AW y el ELS-MM formularon una declaración en la que se comprometían a adoptar todas las medidas necesarias para evitar que se cometan violaciones contra los niños en Darfur. Una reunión de seguimiento, con la participación de agentes humanitarios, está prevista para noviembre de 2015.

C. Mediación en conflictos locales

58. La UNAMID, en colaboración con las autoridades gubernamentales y otras partes interesadas, siguió prestando apoyo a la mediación en conflictos intercomunitarios mediante su colaboración con el Gobierno nacional y los gobiernos locales, mediadores tradicionales, líderes tribales y comunitarios y las instituciones pertinentes de la Autoridad Regional de Darfur, así como otras partes interesadas. La misión siguió poniendo el acento en la alerta temprana, las medidas de prevención, el desarrollo de la capacidad y las iniciativas para tratar las causas profundas de estos problemas.

59. Tras los episodios de violencia entre los maalia y los rezeigat del sur en Darfur oriental, la UNAMID entabló conversaciones con la Shura o Consejo (consultivo) de ambas tribus en Jartum, los días 28 y 31 de mayo, respectivamente, en las que les instó a que optaran por el diálogo y se examinaron las posibilidades de una renovación del proceso de reconciliación. En la movilización de la juventud de los rezeigat del sur en julio, la misión colaboró con las autoridades locales y los dirigentes de las comunidades para reducir la tensión. El 27 de agosto, la UNAMID llevó a cabo una misión de evaluación en la localidad de Abu Karinka por primera vez en cinco años y dialogó con las autoridades sobre las perspectivas para el establecimiento de una nueva base de operaciones de la misión en la zona. El 2 de septiembre, la UNAMID facilitó también una misión del Gobernador de Darfur oriental a Abu Karinka a fin de dialogar con los maalia.

60. Del mismo modo, durante la crisis más reciente entre los berti y los zeyadiyah en Darfur septentrional, la UNAMID entabló conversaciones con dirigentes comunitarios, autoridades locales, incluido el comisionado de los malha y la tribu meidob, que habían estado a la vanguardia de los esfuerzos de mediación anteriores, figuras tribales influyentes en Jartum, las administraciones autóctonas en Jartum y la Autoridad Regional de Darfur, a fin de facilitar el cese de las hostilidades y alentar la reconciliación. Los días 9, 11 y 14 de julio, la UNAMID realizó misiones de evaluación integrada y fomento de la confianza a Ein El Dess y Hillat Ahmed Shayib, así como a otras aldeas afectadas por el conflicto en la zona habitada por los mellit.

61. A fin de mitigar la reanudación del conflicto entre los habaniya y los rezeigat del sur en el mes de julio, la UNAMID entabló conversaciones con las principales partes interesadas, incluidos los dirigentes comunitarios, el ex-Gobernador de Darfur meridional y funcionarios actuales del Gobierno. La misión fue también invitada a participar en los equipos de tareas especiales de ambas tribus con el objetivo de encontrar una solución sostenible para el conflicto. El 24 de julio, la UNAMID facilitó el viaje del equipo de tareas de los habaniya a la localidad de Al-Sunta a fin de evaluar la situación humanitaria y alentar a la desmovilización de los jóvenes locales y el retorno de los desplazados y preparar las bases para la celebración de un proceso de reconciliación.

62. En un esfuerzo por evitar el conflicto estacional, la UNAMID dialogó con las partes interesadas locales para alentar la coexistencia pacífica entre las comunidades agrícolas y las dedicadas al pastoreo. La UNAMID también prestó apoyo a la labor de los comités de protección agrícola, los comités de coexistencia pacífica, la administración autóctona y las autoridades locales en Darfur con el fin de promover el diálogo y compartir el acceso a los recursos naturales, incluido el apoyo a los comités intertribales entre los massalit y los fallata y los fallata y los salamat.

IV. Aplicación de las recomendaciones del examen estratégico

A. Mejora de la eficacia y racionalización

63. La misión ha seguido aplicando las recomendaciones formuladas en mi informe especial de 25 de febrero de 2014 (S/2014/138) para seguir mejorando su capacidad y eficacia. Actualmente, la UNAMID cuenta con 40 unidades desplegadas (27 unidades militares y 13 unidades de policía constituidas). El funcionamiento del equipo de propiedad de los contingentes siguió siendo satisfactorio en un 92% en el trimestre anterior. No obstante, la insuficiencia de los equipos y su funcionamiento persiste en algunos contingentes, en particular debido al desgaste normal y los retrasos en el despliegue de equipo por cuestiones relativas a la contratación y las autorizaciones gubernamentales.

64. El personal de la Secretaría y la misión están cooperando estrechamente para completar la última fase del ejercicio de racionalización de la dotación de funcionarios civiles que comprende la supresión de 488 puestos (10 internacionales, 476 nacionales y 2 de los Voluntarios de las Naciones Unidas) a más tardar el 31 de diciembre de 2015. Los grupos de trabajo que se establecieron en la Sede y en la misión continuaron su labor de preparación y sincronización de las medidas necesarias para garantizar un proceso fluido y de apoyo a los funcionarios que se verían afectados por el ejercicio de racionalización.

65. En junio de 2015, la UNAMID puso en marcha una nueva estrategia de comunicación política sobre los medios de información más proactiva, sólida y asertiva, una mayor eficacia en el uso de los medios sociales, el fortalecimiento de los canales de comunicación interna y la elaboración de un conjunto de mensajes adaptados por temas y destinatarios. El objetivo de la estrategia es ofrecer un relato exacto de los logros de la UNAMID de manera eficiente, eficaz y transparente.

B. Traspaso al equipo de las Naciones Unidas en el país de las tareas encomendadas en el mandato

66. De conformidad con las resoluciones del Consejo de Seguridad 2173 (2014) y 2228 (2015), la UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en el país iniciaron la elaboración de un plan operacional para la transferencia gradual y escalonada de tareas al equipo de las Naciones Unidas a raíz de la revisión de las prioridades de la misión. Los mecanismos conjuntos de coordinación necesarios se establecieron durante el período sobre el que se informa, con el fin de supervisar y aplicar tanto el proceso de transferencia como el marco estratégico integrado para la cooperación

entre la UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en el país para el período 2014-2016. La elaboración del plan operacional de la transferencia se dividió en tres fases: la enumeración de las actividades encomendadas a la misión que se llevarían a cabo de manera conjunta o se transferirían al equipo de las Naciones Unidas en el país; la determinación de los requisitos necesarios para la transferencia (incluidos los requisitos financieros, de recursos humanos y los relativos a la existencia de ONG asociadas, las condiciones de seguridad, la cooperación gubernamental, etc.); y la formulación del calendario correspondiente.

67. De conformidad con el análisis estratégico presentado al Consejo en mi informe anterior, de 26 de mayo de 2015 (S/2015/378), la UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en el país han enumerado las tareas específicas y completado la primera fase del proceso. En este contexto, y en virtud de la resolución 2228 (2015) del Consejo de Seguridad, han establecido también un mecanismo de coordinación para el estado de derecho en el marco del centro de coordinación global que orientará sus actividades conjuntas en los sectores policial, judicial y penitenciario, a fin de asegurar una transferencia coordinada, gradual y fluida de estas tareas. Las actividades relacionadas con la divulgación y el desarrollo de la capacidad del Gobierno en materia de prevención y respuesta a la violencia sexual y por razón de género e incorporación de la perspectiva de género, que fueron interrumpidas gradualmente por la misión en consonancia con el examen estratégico de la UNAMID de 2014, están en proceso de ser asumidas plenamente por el Fondo de Población de las Naciones Unidas y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres, respectivamente. Está previsto que la próxima etapa del proceso, a saber, la determinación de los requisitos necesarios, incluidas las opciones y modalidades de financiación de la transferencia, concluya en noviembre de 2015.

68. En virtud de la resolución 2228 (2015) del Consejo de Seguridad y los comunicados que el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana aprobó en sus sesiones 516ª y 529ª celebradas el 22 de junio y el 31 de julio de 2015, respectivamente, la Secretaría de las Naciones Unidas y la Comisión de la Unión Africana han invitado al Gobierno del Sudán a que emprenda consultas políticas de alto nivel a fin de formular las etapas, el proceso y el formato adecuados de una estrategia de salida, sobre la base de los parámetros actuales de la misión. Las consultas tendrán lugar a finales de septiembre en paralelo a la celebración del septuagésimo período de sesiones de la Asamblea General, en Nueva York.

V. Aspectos financieros

69. La Asamblea General, en su resolución 69/261 B, de 25 de junio de 2015, consignó la suma de 1.102,2 millones de dólares para el mantenimiento de la UNAMID durante el período comprendido entre el 1 de julio de 2015 y el 30 de junio de 2016.

70. Al 25 de agosto de 2015, las cuotas impagadas de la Cuenta Especial de la UNAMID ascendían a 663,2 millones de dólares. El total de las cuotas pendientes de pago para todas las operaciones de mantenimiento de la paz ascendía en esa fecha a 4.404,2 millones de dólares. Se han reembolsado a los gobiernos que aportan contingentes los gastos de los contingentes y el equipo de propiedad de

estos correspondientes a los períodos terminados el 30 de abril de 2015 y el 31 de marzo de 2015, respectivamente, de conformidad con el plan de pagos trimestrales.

VI. Observaciones

71. La continua falta de progresos hacia la solución política del conflicto en Darfur es motivo de grave preocupación. Los combates entre el Gobierno y los movimientos armados y sus consecuencias siguen causando sufrimientos a la población de Darfur. De una población de aproximadamente 7 millones de personas, 4,4 millones dependen de la asistencia humanitaria para su supervivencia, incluidos 2,6 millones de desplazados internos.

72. El Gobierno manifestó la intención de declarar un alto el fuego de dos meses de duración en Darfur, así como en los estados de Kordofán del Sur y Nilo Azul, lo que es encomiable. Sin embargo, el regreso de los desplazados a sus lugares de origen requiere un esfuerzo sostenido por las partes beligerantes para lograr una solución política del conflicto. En este sentido, encomio los esfuerzos del Representante Especial Conjunto interino para revitalizar el proceso de paz de Darfur mediante el diálogo con los movimientos no signatarios para apoyar la mediación sincronizada dirigida por el Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana Encargado de la Aplicación de las Recomendaciones para el Sudán. Aliento a todas las partes a que apoyen estos esfuerzos con miras a lograr la rápida reanudación de las conversaciones directas sobre Darfur. Quisiera además expresar mi pleno apoyo al Grupo de Alto Nivel que, junto con la UNAMID y mi Enviado Especial para el Sudán y Sudán del Sur, sigue estudiando opciones para la búsqueda de soluciones negociadas a los conflictos en el Sudán. El conflicto de Darfur no se puede resolver por la vía militar. Por consiguiente, reitero mi llamamiento al Gobierno y a los movimientos armados de Darfur a reanudar inmediatamente las conversaciones directas, sin condiciones previas, con miras a lograr una solución negociada a la crisis.

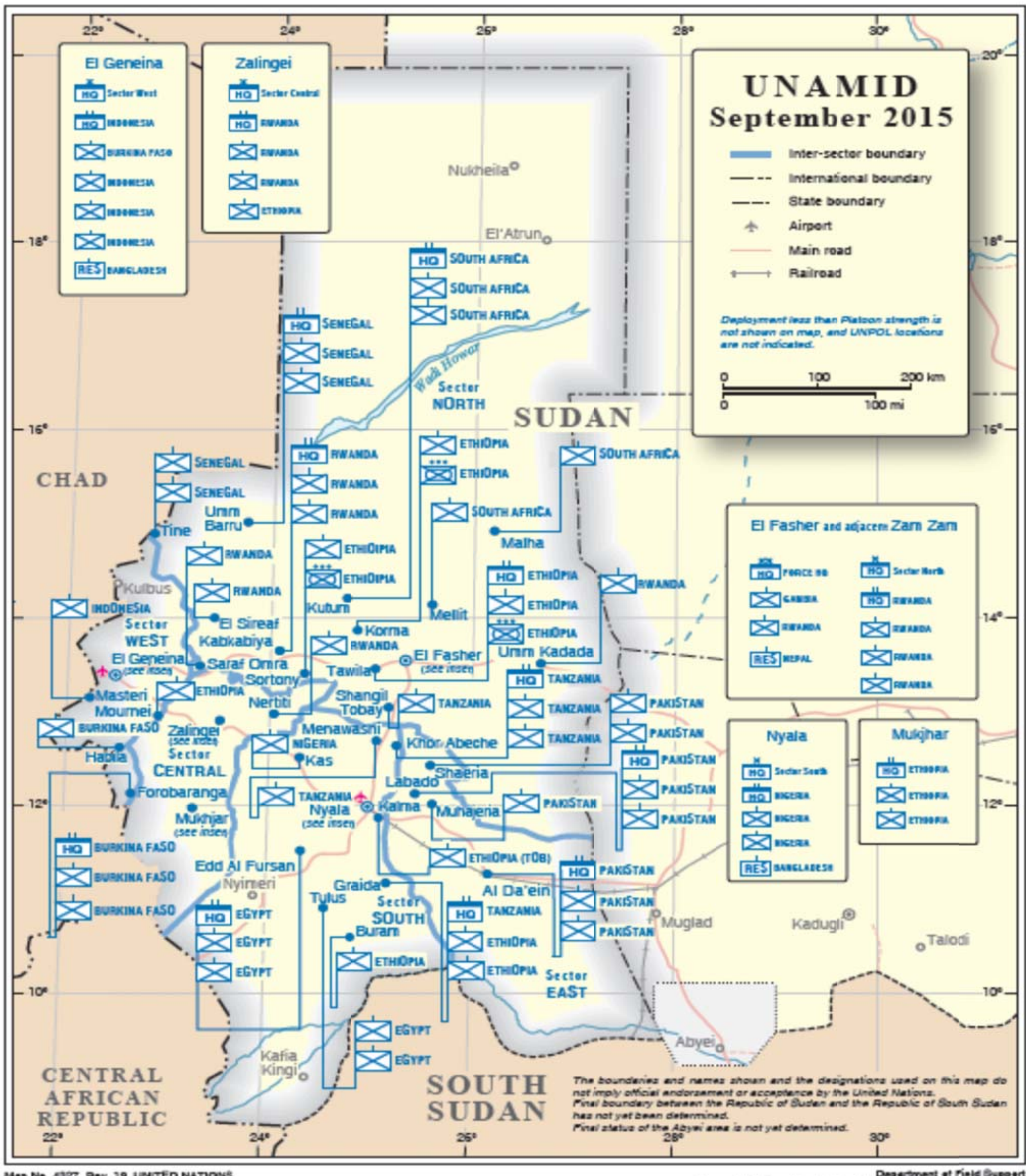
73. Sigo muy preocupado por la creciente frecuencia de los conflictos intercomunitarios y su efecto devastador en la población civil de Darfur. En este sentido, se acogen con beneplácito los esfuerzos del Gobierno para contener los efectos de los combates entre las tribus locales durante los últimos tres meses, así como para poner coto a la persistencia de altas tasas de delincuencia. No obstante, el Gobierno debería también complementar estos esfuerzos mediante la formulación de una estrategia amplia para abordar las causas profundas de estos conflictos, entre otras cosas mediante consultas amplias e inclusivas con las comunidades, el establecimiento de marcos jurídicos y políticos apropiados y el fortalecimiento de los sectores de la justicia y la aplicación de la ley. La UNAMID seguirá brindando su apoyo a este respecto.

74. La prórroga del mandato de la Autoridad Regional de Darfur por un año más es un paso adelante para asegurar la continuación de la aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur y los beneficios consiguientes para la población de Darfur. Es importante que las partes signatarias del acuerdo alcancen un consenso sobre el futuro de la dirección de la Autoridad Regional de Darfur para asegurar la continuación de la aplicación del Documento de Doha. Agradezco al Gobierno de Qatar su continuo apoyo al Documento de Doha.

75. Los progresos realizados en la puesta en marcha del diálogo interno y las consultas en Darfur, sobre todo con la finalización de la primera etapa y el inicio de la segunda etapa del proceso, son alentadores. En este sentido, exhorto al Gobierno del Sudán a cumplir su promesa y solicito el apoyo de todas las partes interesadas, los donantes y las instituciones pertinentes para que proporcionen los fondos necesarios para asegurar la aplicación con éxito de este proceso y otros proyectos de recuperación y desarrollo en Darfur.

76. Condeno los continuos ataques perpetrados contra el personal de las Naciones Unidas y los agentes humanitarios en Darfur por elementos delictivos. Insto al Gobierno a que cumpla sus obligaciones en este sentido y proporcione protección y vele por que esos casos se investiguen y los culpables sean llevados ante la justicia. Lamento que el Gobierno y los movimientos armados sigan restringiendo el acceso de la UNAMID y los agentes humanitarios a poblaciones vulnerables en todo Darfur. Lamento también que el Gobierno siga denegando solicitudes de visado para el personal de la UNAMID y retrasando su concesión, lo que impide el despliegue de personal esencial. Solicito el apoyo del Consejo de Seguridad para instar al Gobierno a que cumpla las disposiciones del Acuerdo sobre el Estatuto de las Fuerzas y permita a la misión cumplir su mandato.

77. Para concluir, quisiera dar las gracias al Representante Especial Conjunto interino/Mediador Principal Conjunto interino, Abiodun Oluremi Bashua, y a todo el personal de la UNAMID, las Naciones Unidas y la comunidad humanitaria que, ante grandes adversidades, prosiguen sus esfuerzos infatigables por mejorar las condiciones de vida de la población de Darfur. También deseo encomiar a mi Enviado Especial para el Sudán y Sudán del Sur, Haile Menkerios, y a los Presidentes Thabo Mbeki y Abdulsalami Abubakar del Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana Encargado de la Aplicación de las Recomendaciones para el Sudán por sus incesantes esfuerzos para resolver el conflicto de Darfur.


UNAMID
September 2015
Inter-sector boundary
International boundary
State boundary
Airport
Main road
Railroad
Deployment less than Platoon strength is not shown on map, and UNPOL locations are not indicated.
SUDAN
CHAD
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
Sector NORTH
Sector WEST
Sector CENTRAL
Sector SOUTH
Sector EAST
El Geneina
Zalingei
El Fasher and adjacent Zam Zam
Nyala
Mukjhar
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.
Map No. 4327 Rev. 19 UNITED NATIONS
September 2015 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)